

СЪЮЗ НА ПОГРЕБАЛНИТЕ ФИРМИ В БЪЛГАРИЯ

Централен офис: гр. София 1202, ул. "Опорска река" №3
www.spfbul.org; e-mail: info@spfbul.org
Регистриран по ф. д. № 3287/1993 г. на Ст.3.ОС; ф. д. № 12491/2001 г. на СГС;
Булстат 123548067; Пощенска Банка - АД София,
IBAN: BG62 BPBI 7940 1053 5829 01- сметка, BIC : BPBIBGSF

Изх. № III-4 / 09.03.2020 г.

ДО
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Г-Н БОЙКО БОРИСКОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

КМЕТА
НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА
Г-ЖА ЙОРДАНКА ФАНДЪКОВА

МИНИСТЕРСТВО НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО
Г-Н КИРИЛ АНАНИЕВ

ПРОТЕСТНА ДЕКЛАРАЦИЯ

ОТ:

- СДРУЖЕНИЕ С НЕСТОПАНСКА ЦЕЛ "СЪЮЗ НА ПОГРЕБАЛНИТЕ ФИРМИ В БЪЛГАРИЯ", със седалище и адрес на управление: гр. София, ул. „Опорска река“ №3, представлявано от Атанас Благов Аргиров, председател на УС,
Подкрепящи браншови сдружения:

2. СДРУЖЕНИЕ С НЕСТОПАНСКА ЦЕЛ „АСОЦИАЦИЯ НА ПОГРЕБАЛНИТЕ ФИРМИ В БЪЛГАРИЯ“, със седалище и адрес на управление: гр. София, ул. Заводска 10, представлявано от Цветан Йорданов Цветков, председател на УС,

3. СДРУЖЕНИЕ С НЕСТОПАНСКА ЦЕЛ „СДРУЖЕНИЕ НА ФИРМИТЕ ОТ ПОГРЕБАЛНИЯ БРАНШ - „ФУНЕРАЛ““, със седалище и адрес на управление: гр. София, ж. к. "Люлин" бл. 431, вх."А", ет. 1, представлявано от Борислав Найденов Петров, председател на УС,

ОТНОСНО: Внесен в деловодството на Народното събрание с вх. №054-01-12/14.02.2020г. от група народни представители Законопроект за изменение на

Закона за устройство на територията, обединен на 04.03.2020 г. (под № 053-04-9) с друг Законопроект за изменение на Закона за устройство на територията (с вх. № 054-01-6), внесен от Спас Панчев.

УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ,
УВАЖАЕМА Г-ЖО КМЕТ НА СТОЛИЧНА ОБЩИНА,
УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО,

Погребалният бранш в Република България е важна част българската икономика, българската обредно-траурна традиция, дейността му формира част от brutния вътрешен продукт на страната, осигурява и голям брой работни места.

Неговото състояние в страната е от значение за развитието на обредно-траурната традиция, на развитието на икономиката и стабилността на пазара на труда. Затова всяка промяна, която се въвежда в него, трябва да бъде ясна и прецезирана, с оглед спецификите на отрасъла.

С настоящата декларация погребалните фирми в Република България заявяват своята позиция относно обсъждащите се промени в Закона за устройство на територията, които ще засегнат в голяма степен всяка погребална агенция, фирма в страната.

Нашата обща позиция относно обсъжданите промени в Народното събрание е следната:

От Интернет-страницата на Народното събрание узнахме, че в деловодството на Народното събрание с вх. №054-01-12/14.02.2020г. от група народни представители е внесен Законопроект за изменение на Закона за устройство на територията /ЗУТ/. Предложението съдържа Параграф единствен, който предвижда създаването на нова ал.12 в чл.62 от ЗУТ със следния текст: „Общинският съвет приема наредба, с която се урежда управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, реда и условията за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урнови места и свързаните с тази дейности услуги на територията на общината. С нея се определят и изискванията към търговците, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове.“

Като мотиви вносителите изтъкват липсата на закон за погребалната дейност, с който да се урегулират обществените отношения, свързани с траурно-обредната дейност, управлението на гробищните паркове и статутът на лицата, които могат да извършват траурно-обредни услуги. Целта била да се създаде нормативна база, която да въведе ред в гробищните паркове и за стопанисването им. Проектозаконът, според вносителите, щял да доведе до урегулиране на въпросите, свързани с подобряване на качеството на обслужване на гражданите в траурно-обредната дейност, повишаване на квалификацията на работещите в погребалната сфера, прекратяване на порочни практики от страна на некоректни фирми, предлагащи строително-монтажни и каменоделски услуги на територията на тези паркове, преустановяване на кражбите и вандализма, както и осигуряване на спокойствието на гражданите, посещаващи гробищните паркове.

На 18.02.2020 г. депозирахме становище, с което възразихме против така внесения законопроект. Информирахме Ви, че чрез едно формално изменение на закон, нямащ

много общо със спецификата на траурната и погребалната дейност и каменоделските услуги, се прехвърлят изцяло в ръцете на общинските съвети правомощия да уреждат по свое усмотрение едни толкова важни обществени отношения, каквито са тези, свързани с погребения, кремации, траурна дейност и каменоделски услуги, засягащи както обществото като цяло, така и значителен брой търговци, занимаващи се с описаните дейности – над 2000 в цялата страна.

С настоящото:

- Изразяваме своето несъгласие с този нескъпан опит да се правят законодателни промени на парче с една единствена цел – запазване на монопола на общинските предприятия върху погребалните и каменоделските услуги и траурната дейност и развързването на ръцете на общинските съвети да определят по свое усмотрение кои лица и по какъв начин да осъществяват тази специфична дейност. Ако нещата бяха толкова лесни и елементарни /както явно са сметнали групата народни представители – вносители на законопроекта/ досега щеше да се стигне до приемането на специален Закон за гробищата и погребенията, каквито несполучливи опити има от 2012г. досега. Липсата на консенсус или наличието на други субективни или обективни фактори за приемането на Закон за гробищата и погребенията /който е изработен и внесен в Народното събрание/ обаче не може да послужи като основание да се вменят на общинските съвети сами да определят параметрите и да задават правните рамки на толкова значими обществени отношения.

- Ясно заявяваме, че проектът за изменение на Закона за устройство на територията е изработен и е внесен в нарушение на чл.26, ал.2 от Закона за нормативните актове, съгласно който в процеса по изработване на проект на нормативен акт се провеждат обществени консултации с гражданите и юридическите лица. Безспорно най-пряко заинтересовани от начина на уреждане на засегнатите с проекта за изменение обществени отношения се явяват фирмите, упражняващи траурна и погребална дейност, и каменоделски услуги. В конкретния случай никой от народните представители, от чието име е внесен законопроектът, не ни е търсил за консултации, нито нас като сдружение, нито което и да е от лицата, осъществяващи погребална и траурна дейност и каменоделски услуги.

Загадка остава и с какво предложеното изменение кореспондира с целите и задачите на Закона за устройство на територията.

В разпоредбата на чл.1, ал.2 от ЗУТ ясно е казано, че с този закон се уреждат обществените отношения, свързани с устройството на територията, инвестиционното проектиране и строителството в Република България, и се определят ограниченията върху собствеността за устройствени цели. Предложеното от групата народни представители конкретно изменение на ЗУТ и добавянето на нова ал.12 към чл.62 от ЗУТ не е свързано нито с устройството на територията, нито с инвестиционното проектиране и строителството, в още по-малка степен то има връзка с определяне на ограничения върху собствеността.

- Отново искаме да напомним, че в настоящия случай предложеният текст на

чл.62 от ЗУТ със създаването на нова ал.12 освен, че няма място в този закон и е напълно несъвместим с неговите цели и задачи, но и самият текст е съвсем лаконичен и не установява конкретна законодателна рамка относно начина на

упражняване на траурна и погребална дейност и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове като цяло. Категорично тази синтезирана в общо две изречения норма не може да претендира за уреждане на законодателно ниво на обществените отношения, свързани с осъществяването и упражняването на погребална и обредна дейност и каменоделски услуги. Нейната единствена функция очевидно е да даде формална законова основа за общинските съвети да уредят по свое усмотрение тази дейност. По този начин обаче постига заобикаляне на постановени актове на Върховен административен съд и на Комисията за защита на конкуренцията, с които се обявяват за нищожни и се отменят като незаконосъобразни текстове от приети от общинските съвети наредби, и се застъпва становище за нарушаване от страна на общинските съвети на Закона за защита на конкуренцията.

Нещо повече, заложеното във второто изречение на предложения текст, а именно с общинска наредба да се определят и изискванията към търговците, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове, визирайки и практиката на общинските съвети досега автоматично да налагат регистрационен или лицензионен режим спрямо търговците, упражняващи подобна дейност на територията на съответната община, е категорично противоречащо на чл. 4, ал.1 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност /ЗОАРАКСД/, съгласно който лицензионен и регистрационен режим за извършване на стопанска дейност, както и изискване за

издаване на разрешение и удостоверение или за даване на уведомление за извършване на отделна сделка или действие, се установяват само със закон.

Впрочем, дейността на каменоделците и тяхната регистрация е урегулирана в Закона за занаятите, според който те подлежат на вписване в Регистъра на занаятчиите. В тази връзка няма причина и основание тяхната дейност да се преурежда с наредба на общинския съвет.

Дейността на каменоделците и траурните агенции също така не е ограничена териториално само в рамките на гробищните паркове. Тя е свързана още с транспортирането и съхранението на телата на починалите лица, което може да се извършва извън територията на гробищните паркове и на територията на няколко общини. Предложеното законодателно изменение на практика дава възможност на всеки общински съвет да въведе собствени правила посредством приета от него наредба, като по този начин ще се затрудни и препятства равната възможност на лицата да упражняват дейността си на територията на гробищните паркове в различните общини. Ще се нарушат и правата на потребителите, ползващи услугите на траурните и погребалните агенции и каменоделци.

- Отново напомняме, че съгласно чл. 19, ал. 2 от Конституцията на Република България законът създава и гарантира на всички граждани и юридически лица еднакви правни условия за стопанска дейност, като предотвратява злоупотребата с монополизма, нелоялната конкуренция и защитава потребителя.

Отново изразяваме готовност като представители на над 2000 дружества от бранша да участваме активно в изработването на проект на специален закон, който да уреди по един ясен и обществено приемлив начин отношенията, свързани с осъществяване

на траурна и погребална дейност и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове.

На мнение сме, че ако така предложените промени бъдат приети ще доведат до увеличаване на административната тежест върху погребалния бранш, ще се въведат нови регулаторни режими върху дейността ни, ще направят така предприятията ни да работят във вредна, неконкурентна среда, ще доведат до ликвидация на редица наши фирми, ще се закрият работни места.

Настояваме компетентните държавни органи да предприемат нужните действия за защита на българския погребален сектор, да бъдем запознати с конкретните становища на МРРБ, на НСОРБ, на КЗК, както и със становища на други комисии в Народното събрание и да бъде изградена единна национална позиция и стратегия за действие, в посока създаване на Закон за траурната дейност.

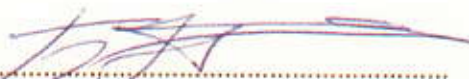
Във връзка с разгласата на тези ни искания сред българското общество на 11 и 12.03.2020 ние ще проведем протестно шествие в гр. София.

С уважение: 1. 

/Атанас Аргиров, председател на Управителния съвет на Сдружение с нестопанска цел „Съюз на погребалните фирми в България/

2. 

/Цветан Цветков, председател на Управителния съвет на Сдружение с нестопанска цел „Асоциация на погребалните фирми в България“/

3. 

/Борислав Петров, председател на Управителния съвет на Сдружение с нестопанска цел „Сдружение на фирмите от погребалния бранш - „Фунерал“/

